

Processo nº 4.446/2022 – 1DOC

Pregão Eletrônico nº 07/2023 – Republicado

Objeto: Registro de Preços para eventual e futura aquisição de computadores, com o intuito de suprir as necessidades e garantir a eficácia e agilidade dos serviços prestados pela Prefeitura Municipal de Arapiraca.

Recorrente: MICROTÉCNICA INFORMÁTICA LTDA.

Recorrida: CYBERCOM INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE PRODUTOS ELETRÔNICOS LTDA.

ANÁLISE TÉCNICA – ITEM 02 (ESTAÇÃO DE TRABALHO DESKTOP)

No dia 02 de outubro de 2023, recebemos ofício da Pregoeira deste Município, Sra. Mara Mirelle Soares de Oliveira Valeriano, solicitando a análise de recurso impetrado pela empresa MICROTÉCNICA INFORMÁTICA LTDA, inscrita no CNPJ sob nº 01.590.728/0009-30, contra a decisão de classificar a proposta da empresa CYBERCOM INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE PRODUTOS ELETRÔNICOS LTDA, inscrita no CNPJ sob nº 16.542.617/0001-79, no Pregão Eletrônico nº 07/2023 – Republicado, que tem por objeto o Registro de Preços para eventual e futura aquisição de computadores, com o intuito de suprir as necessidades e garantir a eficácia e agilidade dos serviços prestados pela Prefeitura Municipal de Arapiraca. Por se tratar de questões técnicas relacionadas à especificação do item 02 (Estação de Trabalho Desktop), passemos a análise dos fatos:

1. DO RECURSO IMPETRADO PELA EMPRESA MICROTÉCNICA INFORMÁTICA LTDA

Em síntese, no que diz respeito às questões técnicas, a empresa MICROTÉCNICA INFORMÁTICA LTDA alega que o equipamento ofertado pela empresa CYBERCOM INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE PRODUTOS ELETRÔNICOS LTDA não atende as especificações constantes no Termo de Referência, no que diz respeito à compatibilidade dos dispositivos de hardware com os sistemas operacionais Windows e Linux.

Argumenta que o Edital é omissivo quanto a forma de comprovação de compatibilidade, mas que em sede de resposta a pedido de esclarecimento, foi categórico ao explicitar que os licitantes deveriam apresentar comprovações oficiais do sistema operacional.

Pontua que as respostas a pedidos de esclarecimento vinculam tanto a Administração Pública quanto os licitantes.

Entende que a Recorrida tinha o dever de apresentar comprovação quanto a compatibilidade dos sistemas operacionais Linux e Windows em links e documentos oficiais, mas não o fez.

Expõe que para facilitar a verificação e agilizar os serviços desta Administração, consultou as empresas que estão entre a 1ª e a 9ª colocação do item 02 no programa de certificação do UBUNTU, por meio do link: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=>, cuja pesquisa resultou no seguinte resultado, in verbis:

1ª CYBERCOM INDUSTRIA E COMERCIO DE PRODUTOS ELETRONICOS

LTDA.

Marca: ISYNC Versão: ISYNC

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=isync>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

2ª BX DISTRIBUIDORA DE EQUIPAMENTOS LTDA.

Marca: AIOX Fabricante: AIOX Modelo / Versão: AIOX G200

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=aiox>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

3ª JOAO BRAULIO COMERCIO DE EQUIPAMENTOS ELETRONICOS LTDA.

Marca: CONCORDIA Fabricante: CONCORDIA Modelo

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=concordia>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

4ª FATOR X TECNOLOGIA DIGITAL LTDA.

Marca: TECHCORP TCORP Fabricante: TECH CORP Modelo / Versão: ORION SERIES

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=tcorp>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

5ª LFS TECH LTDA.

Marca: POSITIVO Fabricante: POSITIVO MASTER D3400 + MONITOR

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=positivo>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

6ª DIXAM COMERCIO E SERVICOS LTDA.

Marca: DI34GBSD240ARA+AOC Fabricante: MARCA PRÓPRIA + AOC + KMEX + MAXPRINT + TPLINK

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=DI34GBSD240ARA>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

7ª MBM TECNOLOGIA E INDUSTRIA DE INFORMATICA LTDA.

Marca: ALBUS Fabricante: MBM TECNOLOGIA Modelo / Versão: T1619

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=albus>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

8ª DELTA DISTRIBUIDORA E SERVICOS LTDA.

Marca: POSITIVO MASTER D2 Fabricante: POSITIVO MASTER D2400

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=positivo>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

9ª DATEN TECNOLOGIA LTDA.

Marca: DATEN Fabricante: DATEN Modelo / Versão: DC5A-S

Consulta em: <https://ubuntu.com/certified/desktops?q=daten>

"Sorry we found no results matching your criteria. Please try and wide your search."

Tradução livre google: "Lamentamos, mas não encontramos resultados que correspondam aos seus critérios. Por favor, tente ampliar sua pesquisa."

Por fim, requer a desconsideração de classificação da Recorrida no item 02 e o subsequente chamamento do ranking de classificação.

2. DAS CONTRARRAZÕES APRESENTADAS PELA EMPRESA CYBERCOM INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE PRODUTOS ELETRÔNICOS LTDA

Em síntese, a empresa CYBERCOM INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE PRODUTOS ELETRÔNICOS LTDA menciona que o edital estabelece que o licitante se responsabiliza pelas declarações e informações prestadas, presumindo-se verdadeiras, sem qualquer falseamento da verdade.

Defende que cumpriu com exatidão as previsões do edital e solicitações da Pregoeira.

Ao final, requer que seja negado total provimento ao recurso, mantendo-se e adjudicando-se a ora Recorrida como vencedora do certame.

3. DO MÉRITO

A compatibilidade dos computadores com os sistemas operacionais Windows e Linux é prevista na especificação do item, estabelecendo que: "Todos os dispositivos de hardware, deverão ser compatíveis com os sistemas operacionais Linux, Windows".

Apesar dessa exigência, o Termo de Referência não estabeleceu como deveria ser comprovada essa compatibilidade, gerando vários questionamentos antes, durante e depois da sessão pública do pregão em comento.

A resposta ao pedido de esclarecimento nº 06 tratou sobre o assunto, informando que a comprovação de compatibilidade dos equipamentos ofertados, por meio de links oficiais, seria aceita por este departamento avaliador como critério de aceite. Como se pode notar, a resposta diz que essa forma de comprovação seria aceita, mas em nenhum momento falou-se que seria a única forma de comprovação.

Além disso, como é de conhecimento amplo, o Linux é um sistema operacional de código aberto, que pode ser livremente modificado e distribuído, o que, a princípio, inviabilizaria uma certificação emitida pelo fabricante do software, diante do grande número de distribuidores do referido sistema.

Por tudo isso, sem uma definição em Edital de qual distribuição seria considerada, a comprovação de compatibilidade do Linux com os equipamentos ofertados por meio de links oficiais restaria prejudicada, haja vista o grande número de distribuições Linux existente, abrindo margem para se questionar qual das distribuições seria a oficial.



Foi por essa ausência de critério da forma de comprovação de compatibilidade entre os dispositivos de hardware e os sistemas operacionais Windows e Linux que alguns licitantes interpretaram as disposições editalícias a sua maneira, surgindo diversas vertentes sobre o modo correto de comprovar a compatibilidade em comento, motivando a apresentação do presente recurso e de mais 02 (dois).

Não se pode perder de vista que o edital é a lei interna da licitação, vinculando aos seus termos, tanto os licitantes, quanto a Administração Pública responsável pela expedição do mesmo. Essa vinculação é princípio básico de toda licitação, sendo inconcebível que o órgão público fixe as regras e modos de participação dos licitantes e no transcorrer do procedimento licitatório ou em seu julgamento se afaste do estabelecido em edital, ou admita proposta ou documentação em desacordo com as regras estabelecidas.

Ocorre que aos nos depararmos com 03 (três) recursos tratando praticamente sobre o mesmo tema, chegamos ao entendimento, salvo melhor juízo, que a ausência de critério objetivo no Termo de Referência, da forma de comprovação de compatibilidade entre os equipamentos ofertados e os sistemas operacionais Windows e Linux, prejudicou o julgamento objetivo das propostas.

Sob essa evidência, faz-se necessário que o Termo de Referência estabeleça de forma clara os meios de comprovação dessa compatibilidade, visando assegurar a escolha da proposta mais vantajosa para a Administração Pública e possibilitando o julgamento objetivo das propostas.

Mediante o ora exposto, necessário destacar que a Administração Pública tem o dever-poder de rever seus atos, quando estes se apresentarem, respectivamente, ilegais ou contrários à conveniência ou à oportunidade administrativa, devendo estar aliada ao atendimento do interesse público e revestidos dos princípios da impessoalidade, moralidade e probidade administrativa, dentre outros que, obrigatoriamente, deverão ser cumpridos por seus agentes públicos.

A Administração pública cabe, em decorrência das circunstâncias e peculiaridades do interesse público, avaliar criteriosamente e posicionar-se, de forma isonômica, e com ou sem provocação, pode revogar ou anular o ato administrativo, sem que isso constitua em ato de ilegalidade ou abuso de poder.

Assim assentou o STF no enunciado da Súmula 473:

Administração Pública - Anulação ou Revogação dos Seus Próprios Atos: A administração pode anular seus próprios atos, quando eivados de vícios que os tornam ilegais, porque deles não se originam direitos; ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial.

Portanto, revendo seus próprios atos, revogando-se ou anulando-se esses atos administrativos que, mesmo depois de praticados, se tornam lesivos aos interesses da Administração Municipal, se resguarda o interesse público.

Afinal, esse poder de rever seus atos é de fundamental importância para a licitude e transparência desses atos. Ademais, além da imparcialidade, o julgamento tem de ser formulado à luz do interesse público.



4. DA CONCLUSÃO

Em face do explanado, considerando a falta de critério objetivo estabelecido em Edital para se determinar a forma correta para se comprovar a compatibilidade dos dispositivos de hardware ofertados com os sistemas operacionais Windows e Linux, sugerimos, salvo melhor juízo, a REVOGAÇÃO do procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico nº 07/2023 – Republicado, Processo Administrativo nº 4.446/2022 – 1DOC, que tem por objeto o Registro de Preços para eventual e futura aquisição de computadores, com o intuito de suprir as necessidades e garantir a eficácia e agilidade dos serviços prestados pela Prefeitura Municipal de Arapiraca.

Arapiraca – AL, 04 de outubro de 2023.



Róniclecio Firmino da Silva
Coordenador de Tecnologia da Informação